



REPUBLIKA SRBIJA MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA DIREKCIJA POLICIJE

**Planiranje, priprema, koordinacija i
sprovоđenje evakuacije u vanrednim
situacijama - iskustva i prakse**

Beograd, 17.04.2019. godine

ZAKONSKI OKVIR



Zakon o policiji: član 11

- obavlja poslove zaštite i spasavanja ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine od elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških nesreća, udesa i katastrofa, posledica terorizma, ratnih i drugih većih nesreća;
- sprovodi zaštitu od požara i eksplozija;
- sprovodi kontrolu prometa i prevoza oružja, municije, eksplozivnih i drugih opasnih materija.

član 61

- policijski službenici pružaju pomoć organima državne uprave, organima teritorijalne autonomije i lokalne samouprave, pravnim i fizičkim licima u slučaju opšte opasnosti izazvane prirodnim nepogodama, epidemijama ili drugim oblicima ugrožavanja.



ZAKONSKI OKVIR

Uredba o specijalnoj i posebnim jedinicama policije
“Žandarmerija je posebna jedinica policije koja izvršava policijske i druge unutrašnje poslove i zadatke kada postoji stanje povećanog rizika po stanje javne bezbednosti, kao i ugrožavanje bezbednosti ljudi i imovine u većem obimu”

Samostalno i u saradnji sa drugim jedinicama MUP-a i drugim subjektima bezbednosti, po naređenju direktora planira, organizuje i izvršava zadatke u uslovima kada postoji neposredna opasnost od nastanka, ili su nastale krizne situacije, vanredni događaji i stanja povećanog rizika izazvani... elementarnim nepogodama i nesrećama i opasnostima



ZAKONSKI OKVIR

- **Zakon o vanrednim situacijama (2009, 2011 i 2012)**
- **Zakon o smanjenju rizika od katastrofa i upravljanju vanrednim situacijama (2018)**





Vanredna situacija



- **Vanredna situacija je stanje kada su rizici i pretnje ili posledice katastrofa, vanrednih događaja i drugih opasnosti po stanovništvo, životnu sredinu i materijalna dobra takvog obima i intenziteta da njihov nastanak ili posledice nije moguće sprečiti ili otkloniti redovnim delovanjem nadležnih organa i službi, zbog čega je za njihovo ublažavanje i otklanjanje neophodno upotrebiti posebne mere, snage i sredstva uz pojačan režim rada;**
- **Vanredna situacija može da se proglaši za opštinu, grad ili grad Beograd, i za deo ili celu teritorije Republike Srbije.**



Vanredna situacija

Za deo ili celu opštinu, grad odnosno grad Beograd proglašava se vanredna situacija ako postoji neposredna opasnost da će zahvatiti ili ako je već zahvatila deo ili celu teritorije opštine, grada i grada Beograda.

Vanredna situacija za Republiku Srbiju, odnosno njen deo, proglašava se ako postoji neposredna opasnost da će zahvatiti ili ako je već zahvatila najmanje dve opštine ili ako ne postoje dovoljne mogućnosti opštine za odgovor u vanrednoj situaciji.



Vanredna situacija

- **Odluku o proglašenju vanredne situacije, na predlog nadležnog štaba za vanredne situacije donosi, za teritoriju opštine - predsednik opštine, odnosno za teritoriju grada, grada Beograda - gradonačelnik. Odluku o proglašenju vanredne situacije za teritoriju autonomne pokrajine donosi izvršni organ autonomne pokrajine, na predlog pokrajinskog štaba. Odluku o proglašenju vanredne situacije za teritoriju Republike Srbije ili za njen deo donosi Vlada, na predlog Republičkog štaba za vanredne situacije. Odluku o ukidanju vanredne situacije, na predlog nadležnog štaba za vanredne situacije, donosi organ koji je doneo odluku o proglašenju vanredne situacije.**



Evakuacija

- Evakuacija je plansko, organizovano i privremeno premeštanje ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara, državnih organa, privrednih društava i drugih pravnih lica sa ugrožene teritorije na teritoriju određenu Planom zaštite i spasavanja u vanrednim situacijama, na kojoj ne postoji opasnost i koja pruža uslove za život i zaštitu;





Evakuacija

- Evakuaciju stanovništva unutar područja jedinica lokalne samouprave naređuje štab za vanredne situacije jedinica lokalne samouprave.
- Evakuaciju sa područja jedne jedinice lokalne samouprave na područje drugih jedinica lokalne samouprave naređuje Republički štab za vanredne situacije.
- Lica sa područja za koje je naređena evakuacija obavezna su da postupaju u skladu sa naredbom o evakuaciji.



Sistem zaštite i spasavanja

- Sistem zaštite i spasavanja je deo sistema nacionalne bezbednosti i integrisani oblik upravljanja i organizovanja subjekata sistema zaštite i spasavanja na sprovođenju preventivnih i operativnih mera, i izvršavanju zadataka zaštite i spasavanja ljudi, dobara od posledica elementarnih nepogoda i drugih nesreća, uključujući i mere oporavka od tih posledica;
- Subjekti sistema zaštite i spasavanja su:
 - 1) organi državne uprave, organi autonomne pokrajine i organi jedinica lokalne samouprave;
 - 2) privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici;
 - 3) građani, grupe građana, udruženja, profesionalne i druge organizacije.





Rukovođenje u vanrednim situacijama

Za koordinaciju i rukovođenje zaštitom i spasavanjem u vanrednim situacijama, kao operativno-stručna tela obrazuju se štabovi za vanredne situacije, i to:

- Republički štab (obrazuje Vlada Republike Srbije)
- Pokrajinski štab (obrazuje izvršni organ autonomne pokrajine)
- Okružni štab (za upravni okrug - obrazuje Republički štab)
- Gradski štab (obrazuje skupština grada)
- Opštinski štab (obrazuje skupština opštine)



Rukovođenje u vanrednim situacijama

Komandanta Republičkog štaba za vanredne situacije bira Vlada, iz redova članova Vlade.

Članove Republičkog štaba za vanredne situacije postavlja i razrešava Vlada, iz reda rukovodilaca državnih organa u čijem delokrugu su poslovi od značaja za zaštitu i spasavanje, stručnih radnika Ministarstva, Vojske Srbije, Crvenog krsta Srbije, Gorske službe spasavanja Srbije, direktora javnih preduzeća u oblasti saobraćaja, šumarstva i vodoprivrede i rukovodilaca drugih organa, organizacija i ustanova čiji su poslovi u vezi sa zaštitom i spasavanjem.

POPLAVE 2014





POPLAVE 2014

- 200 litara kiše za 3 dana (jednako prosečnim tromesečnim padavinama)
- Pogodjeno 38 opština sa ukupno 1,6 miliona stanovnika
- Život je izgubila 51 osoba
- Evakuisano je 32.000 ljudi (25.000 iz Obrenovca)
- 5.000 je privremeno smešteno u kampovima (sportski objekti, škole i sl)
- 15.05.2014. godine proglašeno je vanredno stanje na teritoriji cele zemlje
- Upućen je poziv za pomoć međunarodnoj zajednici (EU, susedima, Ruskoj Federaciji...)
- Šteta procenjena na 1,5 milijardi evra



Izazovi

- **Veliko područje pogodjeno poplavama**
- **Potreba za masovnom evakuacijom**
- **Uništena infrastruktura**
- **Otežan prilaz pogodenim područjima**
- **Nedostatak električne energije i pijaće vode**
- **Veliki broj uginulih životinja**
- **Opasnost od nastanka i širenja zaraze**
- **Koordinacija velikog broja subjekata u spasavanju i zaštiti**





Upravljanje krizom

- Formiran Krizni štab za poplave na nivou države, u okviru Sektora za vanredne situacije MUP-a (koordinirao aktivnosti sa svim lokalnim štabovima)
- U pružanje pomoći i otklanjanje posledica uključeno 16 ministarstava i agencija, Crveni krst Srbije, GSS...
- Upravljanje stranom pomoći u saradnji sa Civilnom zaštitom EU (EUCP) i timovima UN za procenu prirodnih katastrofa i koordinaciju (UNDAC), koji su takođe smešteni u Krizni štab
- Vlada je formirala Kancelariju za pomoć i oporavak poplavljenih područja

ХВАЛА НА РАŽНЈИ

